



Latvijas Republika

Jelgavas pilsētas dome

Lielā iela 11, Jelgava, LV 3001, tālrunis: 63005531, 63005538, fakss: 63029059

LĒMUMS

Jelgavā

28.06.2018.

Nr.

ATTEIKUMS IZSNIEGT ATĻAUJU SPĒĻU ZĀLES UN DERĪBU LIKMJU PIENĒMŠANAS VIETAS ATVĒRŠANAI PĒRNAVAS IELĀ 4 I, JELGAVĀ

2018.gada 8.jūnijā Jelgavas pilsētas pašvaldības administrācijā saņemts SIA "LVBet" (reģistrācijas Nr.50203083121, juridiskā adrese: Elizabetes iela 33-8, Rīga, LV-1010) iesniegums ar lūgumu izsniegt atļauju spēļu zāles un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršanai Pērnavas ielā 4 I, Jelgavā.

Finanšu ministrijas Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcija SIA "LVBet" 2018.gada 6.aprīlī uz nenoteiktu laiku izsniegusi licenci azartspēļu organizēšanai un uzturēšanai Nr. A-69 (azartspēļu veidi: spēļu automātu spēles, kāršu un kauliņu spēles, bingo, rulete, totalizators, derības un veiksmes spēle pa tālruni).

No Zemgales rajona tiesas Zemesgrāmatu nodaļas Jelgavas pilsētas zemesgrāmatas nodalījuma Nr.6574 redzams, ka nekustamā īpašuma Pērnavas ielā 4 I, Jelgavā īpašnieks ir SIA "PĒRNAVA" (reģistrācijas Nr.43603006176).

Starp SIA "LVBet" un SIA "PĒRNAVA" 2018.gada 6.jūnijā noslēgts Nodomu protokols par nomas līguma noslēgšanu Nr.ND028 par telpu Pērnavas ielā 4I, Jelgavā nomu, ar kopējo platību 425,4 m², azartspēļu organizēšanai.

SIA "LVBet" iesniegusi 2018.gada 6.jūnija apliecinājumu Nr.AG028, ka SIA "PĒRNAVA" piekrīt, ka SIA "LVBet" Pērnavas ielā 4 I, Jelgavā veiks azartspēļu darbības un organizēs spēļu un derību zāli.

Azartspēļu un izložu likuma 41.pants nosaka konkrētus nosacījumus (arī vietas), kuru esamība pašvaldībai uzliek par pienākumu atteikt atļaujas izsniegšanu azartspēļu organizēšanai (turpmāk – atļaujas izsniegšana). Minētā likuma 42.panta trešā daļa papildus likuma 41.pantā minētajiem kritērijiem nosaka pašvaldībai pienākumu izvērtēt to, vai azartspēļu organizēšana konkrētajā vietā nerada būtisku valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interešu aizskārumu. Likumdevējs ar šo tiesību normu ir noteicis pašvaldībai konkrētas rīcības brīvības robežas saistībā ar būtisku valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interešu aizskāruma konstatēšanu.

Azartspēļu un izložu likuma 41.panta otrās daļas 4.punks nosaka, ka azartspēles nav atļauts organizēt aptiekās.

Latvijas Republikas Satversmes 116.pants nosaka, ka ir pieļaujams ierobežot personas tiesības brīvi izvēlēties nodarbošanos (arī komercdarbības veikšanu, atverot spēļu zāli), ja tas paredzēts likumā, lai aizsargātu citu cilvēku tiesības, demokrātisko valsts iekārtu, sabiedrības drošību, labklājību un tikumību. Izvērtējot Azartspēļu un izložu likuma normas, kurās ir noteikti konkrēti ierobežojumi azartspēļu organizēšanas jomā, konstatējams, ka tie nav vērsti tikai uz nepilngadīgām personām, bet arī uz pilngadīgām personām (piemēram, likuma 41.panta otrās daļas 4.punktā noteiktā vieta, kurā ir aizliegts organizēt azartspēles, nav tāda, kuru apmeklētu galvenokārt nepilngadīgas personas, bet tieši pretēji – tajās ikdienā apmeklē

pilngadīgas personas it īpaši vecāka gadagājuma personas), tādējādi vērsti uz sabiedrības interešu nodrošināšanu.

Azartspēļu un izložu likumā skaidri noteikto kritēriju ievērošana, organizējot azartspēles, ir vērsta uz to, lai samazinātu risku un iespēju personām kļūt atkarīgām no azartspēlēm, nevis lai garantētu šādas iespējamības nepieļaušanu (jo, arī ievērojot likumā noteiktos ierobežojumus, nevar tikt izslēgta atkarības izraisīšanas iespēja). Azartspēļu un izložu likumā skaidri noteikto kritēriju (ierobežojumu) mērķis nav tikai novērst atkarības no azartspēlēm izraisīšanas risku un iespēju, bet arī nodrošināt, ka azartspēles (spēles, kas saistītas ar būtisku risku un iespēju izraisīt atkarību) netiek organizētas vietās (iestādēs), kuru būtība, mērķis un uzdevumi nav un nevar būt saistīti ar azartspēļu organizēšanu, līdzdarību tajās (piemēram, likuma 41.panta otrās daļas 4.punkts). Izvērtējot konkrēti noteiktos ierobežojumus (aizliegumus) azartspēļu organizēšanai, ir noskaidroti vairāki sasniedzamie mērķi, kas turklāt atbilst arī Azartspēļu un izložu likuma 42.panta pirmajā daļā noteiktajam likuma mērķim – nodrošināt sabiedrības interešu aizsardzību azartspēļu organizēšanas jomā.

Saeima šī likuma 42.panta trešajā daļā ir devusi tiesības katrai pašvaldībai, ievērojot likumā skaidri noteikto kritēriju raksturu un attiecīgās teritorijas faktiskos apstākļus, attiecīgajā administratīvajā teritorijā noteikt papildu kritērijus (kuriem pēc sava rakstura – iemesliem, kāpēc tiek saskaņā ar kritēriju aizliegta azartspēļu organizēšana – ir jāatbilst likumā skaidri noteiktajiem kritērijiem) azartspēļu organizēšanas ierobežošanai (aizliegšanai), ja tiek konstatēta likuma 42.panta trešajā daļā noteikto nosacījumu iestāšanās (ir tikai pašsaprotami, ka aizliegums organizēt azartspēles valsts (arī pašvaldības) iestādē, izglītības iestādē, medicīnas iestādē vai aptiekā pēc būtības (mērķa) liedz organizēt azartspēles valsts iestādes, izglītības iestādes, medicīnas iestādes vai aptiekas tuvumā – pretējā gadījumā netiek sasniegts Azartspēļu un izložu likumā noteikto aizliegumu mērķis. Šāda rīcības brīvības noteikšana pašvaldībām ir tikai loģiska, jo katrā pašvaldības administratīvajā teritorijā atkarībā no teritorijas faktiskā plānojuma, Azartspēļu un izložu likuma 41.panta otrajā daļā noteikto vietu izvietojuma un citiem apstākļiem papildu kritēriji var atšķirties.

Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 62.panta pirmo daļu, lemjot par tāda administratīvā akta izdošanu, kurš varētu būt nelabvēlīgs adresātam vai trešajai personai, iestāde noskaidro un izvērtē adresāta vai trešās personas viedokli un argumentus šajā lietā.

Savukārt Administratīvā procesa likuma 62.panta otrās daļas 3.punkts pieļauj, ka var neveikt personas viedokļa un argumentu noskaidrošanu, ja no gadījuma būtības izriet, ka personas viedokļa noskaidrošana nav iespējama vai nav adekvāta.

Azartspēļu un izložu likuma 42.panta piektā daļa uzliek pašvaldībai par pienākumu pieņemt lēmumu par atļaujas izsniegšanu vai atteikt atļaujas izsniegšanu 45 dienu laikā no iesnieguma saņemšanas dienas.

Nemot vērā to, ka iesniegumā un tam pievienotajos materiālos minētā informācija ir pilnīga, kā arī gadījuma būtību un Azartspēļu un izložu likumā pašvaldībai uzlikto pienākumu (likumā noteikts iesnieguma izskatīšanas un lēmuma pieņemšanas termiņš), iesniedzēja viedokļa un argumentu noskaidrošana pēc būtības nav nepieciešama.

Nemot vērā minēto Azartspēļu un izložu likuma tiesību normu interpretāciju un izvērtējot SIA „LVBet” iesniegumu, Jelgavas pilsētas pašvaldības pienākums ir papildus likumā skaidri noteiktajiem kritērijiem izvērtēt arī iesnieguma atbilstību likuma 42.panta trešās daļas saturam:

- 1) atbilstoši iesniegumam spēļu zāles un derību likmju pieņemšanas vietas adrese - Pērnavas iela 4 I, Jelgava. Izvērtējot atļaujas izsniegšanu, ir jāvērtē ne tikai konkrētā vieta (adrese), bet arī tuvākā apkārtnē, jo tikai šādi var izvērtēt iespējamo interešu aizskārums, jo konkrētā vieta nav izolēta no tuvākās apkārtnes. Minētā adrese atrodas tirdzniecības centra “Pērnavā” otrā stāva galerijā, tieši pretim SIA “Nota Bene” aptiekai, Lielupes labā krasta vienīgajai aptiekai, kur ir iespēja nopirkt pēc receptes izgatavotas zāles,

un kuru objektīvu iemeslu dēļ apmeklēt tuvējā daudzdzīvokļu dzīvojamā masīva iedzīvotāji, it īpaši vecāka gadagājuma iedzīvotāji.

2) tādējādi konstatējams, ka Jelgavas pilsētas pašvaldība nav tiesīga izsniegt atļauju spēļu zāles un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršanai konkrētajā vietā. Ņemot vērā, ka plānotā azartspēļu atvēršanas vieta atrodas aptiekas tiešā tuvumā un šajā teritorijā notiek intensīva iedzīvotāju pārvietošanās, minētā vieta ir pielīdzināma Azartspēļu un izložu likuma 41.panta otrās daļas 4.punktā norādītajai vietai, kurā ir aizliegta azartspēļu organizēšana. Var secināt – aptiekas esamība tiešā tuvumā ļauj Jelgavas pilsētas pašvaldībai pamatoti uzskatīt, ka pastāv liela iespēja, ka gar azartspēļu organizēšanas iespējamo atrašanās vietu ikdienā pārvietojas liels daudzums pilngadīgu un nepilngadīgu personu. Tātad ir pietiekams pamats uzskatīt, ka izsniedzot atļauju azartspēļu organizēšanai konkrētajā vietā, netiktu ievērotas Jelgavas pilsētas iedzīvotāju intereses un tiesības uz drošu vidi, jo cilvēka drošība ir viena no svarīgākajām sabiedrības un cilvēka prioritātēm. Izsniedzot atļauju azartspēļu organizēšanai, netiktu novērsts, ne arī samazināts risks, ka azartspēļu organizēšanas vietā varētu nokļūt tās personas, kurām nav nolūka doties uz azartspēļu vietu, tādējādi netiktu nodrošināts Azartspēļu un izložu likumā noteikto ierobežojumu noteikšanas mērķis – novērst, samazināt (vai vismaz nepalielināt) no azartspēlēm atkarīgo personu skaitu. Neievērojot iepriekšminēto būtu radīts būtisks attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interešu aizskārums.

Ņemot vērā iepriekšminēto un saskaņā ar Latvijas Republikas Satversmes 116.pantu, likuma "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 11.punktu, Azartspēļu un izložu likuma 41.panta otrās daļas 4.punktu, 42.panta pirmo, trešo un piekto daļu, Administratīvā procesa likuma 12.pantu un 13.pantu, 62.panta pirmo daļu, otrās daļas 3.punktu un trešo daļu,

JELGAVAS PILSĒTAS DOME NOLEMJ:

Atteikt SIA "LVBet" (reģistrācijas Nr.50203083121, juridiskā adrese: Elizabetes iela 33-8, Rīga, LV-1010) izsniegt atļauju spēļu zāles un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršanai Pērnavas ielā 4 I, Jelgavā.

Lēmumu viena mēneša laikā var pārsūdzēt Administratīvās rajona tiesas Jelgavas tiesu namā (Atmodas ielā 19, Jelgavā, LV-3007).

Domes priekšsēdētājs

A.Rāviņš

Iesniedz: Domes priekšsēdētājs A.Rāviņš _____

Sagatavoja: L.Golubeva, 63005528 _____

Saskaņots:

Pašvaldības īpašumu pārvaldes vadītāja S.Beļaka _____

Juridiskajā sektorā: A.Krastiņa _____

Juridiskā sektora vadītāja N.Ozola _____

Domes priekšsēdētāja vietnieks J.Strods _____

Pašvaldības izpilddirektore I.Škutāne _____

Izskatīt _____ komitejā

Komitejā ziņo: S.Beļaka, 63005518

Nosūtīt: Kancelejai, Pašvaldības īpašumu pārvaldei, SIA "LVBet" (Elizabetes iela 33-8, Rīga, LV-1010), elektroniski – L.Golubevai.